



III Conferenza Nazionale Italia - America Latina e Caraibi
Roma, 16 – 17 ottobre 2007
Ministero degli Affari Esteri - Sala delle Conferenze Internazionali

José Luis Rhi-Sausi
Director del CeSPI

En los últimos años, en América Latina y el Caribe, ha sido creciente la atención prestada al papel y a la importancia de la dimensión territorial del desarrollo.

En términos conceptuales, el desarrollo territorial consiste en el conjunto de acciones dirigidas al mejoramiento de la competitividad y a la reducción de las disparidades espaciales y sociales de una determinada área, mediante la concertación entre las instituciones y los actores del territorio.

Por esta razón, más allá de la amplia gama de dimensiones y atribuciones institucionales de las áreas-objetivo, el diseño de las políticas de desarrollo territorial se basan en una gobernanza entre los varios niveles institucionales, concepto que hace referencia a las competencias, relaciones y colaboraciones que deben existir entre los varios niveles de gobierno (nacional, subnacional y local)

Si bien en América Latina las políticas de desarrollo regional existen desde hace mucho tiempo, sus paradigmas y metodologías han cambiado en los últimos años. En este proceso tiende a consolidarse una idea de desarrollo regional que coloca al centro de sus actividades el mejoramiento y el incremento de la competitividad económica. En otras palabras, como señala Aldo Bonomi, se rediseña la relación entre lugar de trabajo y territorio, pasando de la frontera neta del pasado, al entrelazamiento de producción y vida. El territorio se convierte en el entorno estratégico en el cual producir para competir. La competencia es, de hecho, más que competencia entre empresas individuales competencia entre sistemas territoriales.

El desarrollo regional es un proceso que requiere un fuerte impulso “desde abajo”, no sólomente “desde arriba”, las decisiones estratégicas se toman con mecanismos tanto de concertación vertical, es decir entre los diferentes niveles de gobierno, como de concertación horizontal, es decir entre los varios agentes de desarrollo de un territorio.

Se trata, por consiguiente, de llenar las brechas existentes entre los territorios, tanto dentro de los países, como de los nuevos espacios regionales. En particular, la amplia agenda de integración latinoamericana vuelve indispensable reducir las disparidades sociales y territoriales existentes, pero contemporaneamente requiere fortalecer las áreas que asumen un papel de protagonista dentro de los macro proyectos infraestructurales.

En este contexto un papel clave lo juegan las micro, pequeñas y medianas empresas (las Mpymes). Este papel protagónico, sin embargo, está estrechamente asociado a la idea de conglomerado o asociatividad de empresas. Las Mpymes, en cuanto tales, se caracterizan por contener numerosas fragilidades competitivas para constituir actores económicos relevantes. El *cluster*, en cambio, ha demostrado una notable capacidad competitiva, manteniendo simultaneamente una especialización flexible capaz de adaptarse al mercado

En realidad, este concepto expresa sistemas productivos locales integrados que comprenden las dimensiones social, política y cultural. Con la idea de *conglomerados* no se indica sólomente una concentración de empresas, ni un simple instrumento de promoción empresarial. Se propone, en realidad, un modelo de desarrollo que se articula espacialmente y pone las bases para una mayor cohesión social y territorial.

Desde el punto de vista de la gama de políticas adoptadas para el desarrollo de los conglomerados, los instrumentos mayormente utilizados en America Latina han seguido las siguientes lineas:

- (a) Creación de centros de coordinación de actividades (sobre todo las agencias de desarrollo local y regional).
- (b) Promoción de consorcios de exportación
- (c) Impulso a los encadenamientos de Mpymes proveedoras con clientes-grande empresa
- (d) Constitución de centros para la transferencia tecnológica, en modo de permitir a las empresas de poder aprovechar los progresos de la investigación científica que ellas no pueden sostener por sus reducidas dimensiones.
- (e) Experimentación de instrumentos financieros innovadores (factoraje, consorcios de garantía)

Particularmente interesante es el enfoque que propone una evolución de los actuales sistemas productivos locales hacia la construcción de *Sistemas Regionales de*

Innovación, esto es, sistemas territoriales en los cuales factores relevantes -actores e instituciones- interactúan en un proceso de innovación común. Entre los factores relevantes podemos contar con: las instituciones del conocimiento, las autoridades públicas locales y regionales, las asociaciones de categoría (industriales, comerciantes, trabajadores) y las organizaciones de la sociedad civil que enriquecen el territorio con su capital social.

Ahora bien, estos sistemas regionales de innovación requieren que la interacción local entre actores e instituciones sea acompañada de conexiones globales con sistemas de innovación más maduros. Los sistemas territoriales deben expandir sus fronteras a través de un proceso de integración con los centros internacionales de conocimiento y de capacidades técnicas, con el objetivo de crear alianzas empresariales y territoriales, basadas en la innovación.

Particularmente interesante para los sistemas productivos territoriales latinoamericanos es la experiencia madurada por la cooperación descentralizada italiana.

Sus dos características esenciales son que:

- (a) Promueve una cooperación basada en la reciprocidad entre todos los actores clave de los territorios que participan (partenariado)
- (b) Apoya y participa en los procesos de desarrollo del territorio-socio para garantizar su sostenibilidad

El dinamismo de la cooperación descentralizada italiana ha permitido consolidar algunos activos relacionales:

- (a) En primer lugar, el conocimiento mutuo logrado en los últimos años ha creado un lenguaje común y una comunidad de operadores que continuamente se intercambian información y conocimiento de buenas prácticas.
- (b) En este cuadro dinámico, los países latinoamericanos, gracias a los procesos de integración subregional y sobre todo por la perspectiva de construir un espacio fundamental para el mercado norteamericano y asiático, se presenta como un objetivo interesante de los procesos de internacionalización de los sistemas regionales de producción italianos.
- (c) Comienza a abrirse camino, tanto en Italia como en América Latina, un enfoque que persigue la construcción de alianzas territoriales internacionales. Alianzas estratégicas para afrontar conjuntamente problemáticas comunes, como la exclusión social, la competitividad económica, el acceso al mercado.

La agenda Italo y Euro-latinoamericana para fortalecer los sistemas productivos locales latinoamericanos

Una línea de cooperación italo y euro-latinoamericana en este campo se podría proponer *cuatro objetivos principales*:

- (a) La promoción de los sistemas productivos locales en América Latina.
- (b) El fortalecimiento de las estructuras intermedias para el desarrollo económico regional (agencias de desarrollo, centros de servicios empresariales)
- (c) El fortalecimiento de las instituciones públicas a nivel local
- (d) El fortalecimiento de la relación universidad-empresa

Los *contenidos de la cooperación* italo y euro-latinoamericana en este campo se podrían concentrar en:

- (a) La búsqueda de complementariedades en las cadenas productivas y de valor
- (b) La creación de alianzas estratégicas para el acceso al mercado. Explotar el diverso posicionamiento de los sistemas productivos europeos y latinoamericanos en la cadena productiva y promover los consorcios de exportación.
- (c) La inversión en servicios públicos a nivel local y regional
- (d) El desarrollo de programas definidos y específicos para la formación de los recursos humanos
- (e) La asistencia técnica para mejorar las estructuras intermedias del tejido económico
- (f) La realización de programas específicos de cooperación científica y tecnológica
- (g) La creación de instrumentos financieros específicos destinados al desarrollo económico regional.